

Принято ОБ.И.
2015г.
[подпись]



Российская Федерация
Белгородская область

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

308005, г.Белгород, Соборная пл., 4
тел. 32-40-34, факс 32-57-73
beluno@belregion.ru

**Директору
муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения
«Средняя общеобразовательная школа
№35» г.Белгорода**

Т.Н.Ракитянской

ул. Преображенская, 14, г. Белгород,
308000

01.10.2015 № 906/1137-Н.М.
На № _____ от _____

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, проведённой в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 26 августа 2015 года № 3569 в период с 16 сентября 2015 года по 29 сентября 2015 года в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 35» г. Белгорода (далее – МБОУ СОШ №35), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 29 сентября 2015 года №137-к):

1. В нарушение части 1 статьи 102 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой образовательные организации должны иметь в собственности или на ином законном основании имущество, необходимое для осуществления образовательной деятельности, МБОУ СОШ № 35 не имеет на законных основаниях зданий и сооружений для осуществления образовательной деятельности, т.к. не переоформило свидетельства о государственной регистрации права на здания и земельные участки в связи с переименованиями учреждения в 2014 году.

Так, согласно действующему уставу учреждение имеет наименование «муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 35» г. Белгорода», на здания и земельный участок по адресу: 308001, г. Белгород, ул. Преображенская, дом 14 имеются свидетельства о государственной регистрации права с наименованием учреждения «муниципальное общеобразовательное учреждение – средняя общеобразовательная школа № 35 г. Белгорода»; на здания и земельный участок по адресу: 308006, г. Белгород, ул. Волчанская, дом 22 имеются свидетельства о государственной регистрации права с наименованием учреждения «муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение – средняя общеобразовательная школа № 35 г. Белгорода».

2. В нарушение части 2 статьи 25 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой в уставе образовательной организации должна содержаться информация, предусмотренная законодательством Российской Федерации, в нарушение частей 1, 3 статьи 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях», согласно которым в уставе бюджетного учреждения должны содержаться сведения о месте нахождения организации, в уставе МБОУ СОШ № 35 (утвержден приказом управления образования администрации города Белгорода от 11 ноября 2014 года № 1496) отсутствуют сведения о фактическом адресе осуществления образовательной деятельности 308006, г. Белгород, ул. Волчанская, дом 22.

3. В нарушение пункта 4 части 2 статьи 25 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в уставе МБОУ СОШ № 35 отсутствует информация о порядке формирования управляющего совета учреждения.

4. В нарушение части 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в нарушение частей 1,3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым образовательная организация несет ответственность за разработку и принятие локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации:

4.1. Локальный акт учреждения «Правила внутреннего трудового распорядка для работников МБОУ СОШ № 35» (утвержден приказом директора школы от 25 августа 2014 года № 453), трудовые договоры с педагогическими работниками не приведены в соответствие со статьями 47, 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части прав, обязанностей и ответственности педагогических работников.

4.2. Локальный акт учреждения «Правила внутреннего распорядка обучающихся МБОУ СОШ № 35» (утвержден приказом директора школы от 25 ноября 2014 года № 734) не регламентирует фактически осуществляемую деятельность учреждения по реализации образовательной программы дошкольного образования, дополнительных образовательных программ.

4.3. Локальный акт учреждения «Правила приема учащихся МБОУ СОШ № 35» (утвержден приказом директора школы от 25 ноября 2014 года № 734) регламентирует прием обучающихся для реализации образовательной программы дошкольного образования с нарушением Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293 (далее - Порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования):

- срок приема обучающихся на указанную программу ограничен до 31 августа, в то время как пунктом 7 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования определено, что прием в образовательную организацию осуществляется в течение всего календарного года при наличии свободных мест;

- перечень документов, необходимых для зачисления, установленный локальным актом учреждения, не соответствует пункту 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, так как

содержит избыточные документы (ксерокопия свидетельства о рождении ребенка, медицинская карта дошкольника, документы на компенсацию части родительской платы, документы, подтверждающие право на получение льготы по родительской плате);

- локальный акт не устанавливает обязательность приема в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение дошкольного образования и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация;

- понятие «договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования», установленное пунктом 16 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, в локальном акте учреждения неправомерно заменено на «договор о сотрудничестве между учреждением и родителями (законными представителями) ребенка».

4.4. В нарушение части 2 статьи 54 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в договорах об образовании, заключенных между МБОУ СОШ № 35 и родителями (законными представителями) обучающихся группы дошкольного образования не указаны основные характеристики образования, в том числе вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения).

4.5. Основания для отчисления ребенка из учреждения, установленные договором об образовании, заключенным между МБОУ СОШ № 35 и родителями (законными представителями) обучающихся группы дошкольного образования (при наличии медицинского заключения о состоянии здоровья ребенка, препятствующего его дальнейшему пребыванию в учреждении) не соответствуют статье 61 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

4.6. В нарушение пункта 10 части 3 статьи 28 и части 1 статьи 58 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» локальный акт «Положение о системе оценок, формах, порядке и периодичности промежуточной аттестации обучающихся» (введен в действие приказом директора школы от 25 ноября 2012 года №734) не приведен в соответствие с указанным законом в части определения промежуточной аттестации для учащихся 1-х классов.

5. В нарушение пункта 2 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в нарушение пункта 3.3.4 федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155 (далее - федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования), согласно которому образовательное пространство должно быть оснащено средствами обучения и воспитания, в том числе расходным игровым, спортивным, оздоровительным оборудованием, инвентарем, организация образовательного

пространства должна обеспечивать двигательную активность, участие в подвижных играх и соревнованиях, спортивная площадка дошкольной группы, расположенная по адресу 308006, г. Белгород, ул. Волчанская, дом 22, не оборудована в соответствии с возрастом и ростом детей дошкольного возраста для реализации двигательной деятельности детей: отсутствует оборудованная беговая дорожка, элементы оборудования для спортивных игр, прыжковая яма.

6. В нарушение части 1 статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам, приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», раздел «Квалификационные характеристики и требования, предъявляемые к должностям работников образования» в 2015-2016 учебном году осуществляла педагогическую деятельность учитель английского языка Мазур К.Е. (приказ директора о приеме на работу от 24 августа 2015 года, не имеющая среднего профессионального или высшего образования (является студенткой 4 курса НИУ «БелГУ»). С 22 сентября 2015 года Мазур К.Е. уволена (приказ директора от 22 сентября 2015 года № 119-к).

7. Разработанная учреждением образовательная программа дошкольного образования не соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155 (далее - федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования):

7.1. В нарушение пункта 2.9 федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования в учреждении не определен механизм формирования и принятия части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений. Фактически родителям не предоставлено право выбора при формировании указанной части образовательной программы.

7.2. В нарушение пункта 3.5 федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, согласно которому организация самостоятельно определяет средства обучения, в том числе технические, соответствующие материалы (в том числе расходные), игровое, спортивное, оздоровительное оборудование, инвентарь, необходимые для реализации образовательной программы, указанные средства обучения в учреждении не определены.

8. В нарушение пункта 7 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 (далее - Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования), согласно которому государственные и муниципальные образовательные организации размещают

распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, городского округа о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа, указанный документ не размещен на официальном сайте МБОУ СОШ № 35.

9. В нарушение пункта 14 Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, согласно которому прием заявлений в первый класс для граждан, проживающих на закрепленной территории, начинается не позднее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года, для детей, не проживающих на закрепленной территории, прием заявлений в первый класс начинается с 1 июля текущего года до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года, 1 февраля 2015 года принято заявление о приеме в первый класс Хорошиловой В.В., 19 февраля 2015 года принято заявление о приеме в первый класс Белоусова А.С., проживающих по адресу г. Белгород, пр. Славы, д.17, 27 февраля 2015 года принято заявление о приеме в первый класс Утенкова Д., проживающего по адресу г. Белгород, пос. Сосновка, в то время как согласно приказу управления образования администрации г. Белгорода от 21 января 2015 года № 71 «О закреплении территорий за общеобразовательными учреждениями города Белгорода» МБОУ СОШ № 35 не была закреплена за данными территориями до 1 сентября 2015 года.

10. В нарушение пункта 17 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, согласно которому руководитель образовательной организации издает распорядительный акт о зачислении ребенка в образовательную организацию (далее - распорядительный акт) в течение трех рабочих дней после заключения договора и распорядительный акт в трехдневный срок после издания размещается на информационном стенде образовательной организации и на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет, указанные выше приказы о зачислении детей не размещены на официальном сайте МБОУ СОШ № 35, в то время как директором школы 28 августа 2015 года издан приказ № 115 о зачислении 25 детей в дошкольную группу учреждения.

11. В нарушение пунктов 6, 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования на официальном сайте учреждения не представлена информация о сроках приема документов для зачисления в учреждение по программам дошкольного образования, примерная форма заявления о приеме ребенка в учреждение.

12. В нарушение части 1 статьи 35 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания:

12.1. В 7 классе при контингенте 112 человек обеспеченность учебниками составляет:

- по технологии 50 учебников (44,6%);
- по музыке 65 учебников (58 %).

12.2. В 8 классе при контингенте 102 человека обеспеченность учебниками составляет:

- по физической культуре 50 учебников (49%).

12.3. В 9 классе при контингенте 55 человек обеспеченность учебниками составляет:

- по физической культуре 0 учебников (0%).

13. В нарушение пункта 18 Порядка заполнения, учёта и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115, в книгах регистрации выданных документов об основном общем и среднем общем образовании отсутствует подпись уполномоченного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего аттестат.

В книге регистрации выданных документов о среднем общем образовании указан год поступления в образовательную организацию.

14. В нарушение части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой к компетенции образовательной организации относится индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях, в личных делах обучающихся неверно указаны наименования следующих учебных предметов: «литературное чтение» (отметки в 1-4 классах выставлены в графе учебного предмета «литература»), «информатика и ИКТ» (указано наименование предмета «информатика и вычислительная техника»), «технология» (указано наименование «профессиональная подготовка и трудовое обучение»).

15. В нарушение пункта 4 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 (далее - Порядок проведения самообследования образовательной организацией), локальными актами МБОУ СОШ № 35 не определён орган управления, к компетенции которого относится рассмотрение отчета о самообследовании. Фактически отчет о самообследовании МБОУ СОШ № 35 рассмотрен на заседании педагогического совета от 24 августа 2015 года (протокол № 1), однако локальным актом учреждения «Положение о педагогическом совете МБОУ СОШ № 35» (утвержден приказом директора школы от 25 ноября 2014 года № 734) полномочия данного коллегиального органа по рассмотрению отчета о самообследовании не установлены.

16. В нарушение статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» МБОУ СОШ № 35 не заключило с учреждением здравоохранения договор безвозмездного пользования фактически имеющимся в учреждении медицинским кабинетом, используемым учреждением здравоохранения для осуществления медицинского обслуживания обучающихся.

17. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 04 мая 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которой

медицинская деятельность подлежит обязательному лицензированию, в образовательной организации согласно штатному расписанию работает старшая медицинская сестра (0,25 ставки), в то время как лицензии на осуществление медицинской деятельности МБОУ СОШ № 35 не имеет.

18. В нарушение части 2 статьи 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» МБОУ СОШ № 35 не обеспечены открытость и доступность информации об учреждении, содержание и структура официального сайта учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», формат представления на нём информации не соответствуют требованиям, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации»,:

- в подразделе «Основные сведения об образовательной организации» отсутствует информация о режиме, графике работы учреждения, о фактическом адресе осуществления образовательной деятельности 308006, г. Белгород, ул. Волчанская, дом 22;

- подраздел «Структура и органы управления образовательной организацией» содержит информацию о созданных органах управления образовательной организации (общее собрание коллектива, управляющий совет, педагогический совет, родительский комитет учреждения, родительские комитеты классов), не соответствующую пункту 4.10 устава учреждения (общее собрание работников учреждения, управляющий совет, педагогический совет).

- в подразделе «Документы» не размещены локальные нормативные акты, предусмотренные частью 2 статьи 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а именно: локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся; не размещены предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчёты об исполнении таких предписаний;

- в подразделе «Образование» не представлена информация об описании фактически реализуемых адаптированных образовательных программ, об учебном плане, о календарном учебном графике, о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса, о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

- в подразделе «Образовательные стандарты» отсутствует информация о фактически реализуемом федеральном государственном образовательном стандарте дошкольного образования с приложением его копии;

– в подразделе «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» отсутствует информация о персональном составе педагогических работников, реализующих программу дошкольного образования, с указанием их уровня образования, квалификации и опыта работы;

– в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса» отсутствует информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по реализации программы дошкольного образования, в том числе сведения о наличии объектов спорта, средств обучения и воспитания, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся фактически имеющейся в учреждении дошкольной группы;

– на главной странице подраздела «Вакантные места для приема (перевода)» отсутствует информация о количестве вакантных мест для приема (перевода) по образовательной программе дошкольного образования.

19. В нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, приказом директора МБОУ СОШ № 35 от 3 сентября 2015 года № 549 создана комиссия по урегулированию споров в составе из четверых родителей обучающихся и двух работников учреждения.

20. В нарушение пункта 8 части 1 статьи 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающего обязанность педагогических работников проходить аттестацию на соответствие занимаемой должности в порядке, установленном законодательством об образовании, подпункта «б» пункта 22 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года №276, МБОУ «СОШ №35» не обеспечило при отсутствии квалификационной категории прохождение аттестации на соответствие занимаемой должности по состоянию на 01 сентября 2014 года учителю физической культуры Шевчук С.С. (приказ директора о приёме на работу от 14 февраля 2011 года №15-к), учителю английского языка Маркеловой Т.В. (срок действия первой квалификационной категории истёк 03 декабря 2008 года), учителю физической культуры Пятакову А.В.. (приказ директора о приёме на работу от 29 августа 2011 года № 82-к).

20. В нарушение пункта 12 раздела II федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования учреждением не осуществляется внутренний мониторинг результатов качества подготовки учащихся по предметным областям «Физическая культура» и «Иностранный язык».

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» департамент образования Белгородской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования области в срок до 02 апреля 2016 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

**Первый заместитель начальника департамента
образования – начальник управления общего,
дошкольного и дополнительного образования**



Е.Тишина

Соловьева Людмила Николаевна, заместитель начальника
управления - начальник отдела контроля качества
образования управления по контролю и надзору в сфере
образования департамента образования Белгородской
области, 8(4722)32-26-64, solovjova_ln@mail.ru